

ПРОТОКОЛ
ОБЩЕСТВЕННЫХ И ЭКСПЕРТНЫХ ОБСУЖДЕНИЙ
итогов проведенного независимого технологического и ценового аудита
объектов железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона

№ ОС-1

Дата проведения: 16 февраля 2016 года.

Время начала: 11 часов 00 минут.

Форма проведения: совместное присутствие (очная).

Место проведения: г. Москва, Рижский вокзал (Центр научно-технической информации и библиотек ОАО «РЖД»)

В заседании приняли участие:

(список участников прилагается)

І. О технологическом и ценовом аудите проектов развития
железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона

(Мещеряков, Паненков, Шахов, Ким, Титова, Шкурников, Никитин,
Шахов В.А., Брагин, эксперты)

ОАО «РЖД» одна из первых компаний, которая в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации обеспечивает проведение независимого технологического и ценового аудита (далее – ТЦА) крупных инвестиционных проектов, включенных в инвестиционную программу.

Внедрение процедур ТЦА, является одним из важных шагов на пути к повышению эффективности использования бюджетных средств, оптимизации затрат, применению оптимальных технологий, а также эффективному использованию ресурсов.

В целях выполнения решений Правительственной комиссии по транспорту от 30 декабря 2014 г. ОАО «РЖД» поручено обеспечить проведение ТЦА проектной документации по 72 объектам железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона, в том числе по 12 объектам решение о дальнейшей реализации принимается Комитетом по приоритетным инвестиционным проектам совета директоров ОАО «РЖД» с учетом результатов ТЦА.

В 2015 году проведен ТЦА проектной документации 30 объектов железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона, в том числе по 8

объектам необходимо решение Комитета по приоритетным инвестиционным проектам совета директоров ОАО «РЖД» о дальнейшей реализации.

В рамках настоящих общественных и экспертных обсуждений были рассмотрены результат ТЦА проектной документации следующих объектов:

- Строительство второго пути на перегоне Икабья - Сенаторский Восточно-Сибирской железной дороги;
- Строительство второго пути на перегоне Кунерма - Дельбичинда Восточно-Сибирской железной дороги;
- Строительство второго пути на перегоне Улькан - Умбелла Восточно-Сибирской железной дороги;
- Удлинение приемо-отправочных путей парка "А" станции Белогорск II Забайкальской железной дороги;
- Строительство второго пути на перегоне Дабан - Гоуджекит Восточно-Сибирской железной дороги;
- Реконструкция станции Смоляниново Дальневосточной железной дороги.

Представителями Совета потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации (далее совместно – Эксперты) отмечен высокий уровень проработки ОАО «РЖД» ТЦА, а также готовность к конструктивному взаимодействию, продемонстрированную ОАО «РЖД» при подготовке и проведении слушаний.

II. О результатах технологического и ценового аудита проектной документации объектов железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона

(Шахов, Ким, Титова, Шкурников, Никитин, Шахов В.А., Брагин, эксперты)

По итогам докладов и состоявшихся обсуждений приняты следующие решения.

1. Принять к сведению информацию компании-аудитора ЗАО «Делойт и Туш СНГ» о результатах ТЦА проектной документации по объектам «Строительство второго пути на перегоне Икабья - Сенаторский Восточно-Сибирской железной дороги», «Строительство второго пути на перегоне Кунерма - Дельбичинда Восточно-Сибирской железной дороги», «Строительство второго пути на перегоне Улькан - Умбелла Восточно-Сибирской железной дороги».

Компанией-аудитором ЗАО «Делойт и Туш СНГ» отмечено:

необходимость дополнительного анализа загрузки новых мощностей железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона угольными грузами;

в случае изменения целевых показателей проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» появится возможность замещения предложенных мероприятий альтернативными;

наличие мероприятий по избыточному развитию станций Икабья и Улькан, а также разъезда Дельбичинда;

неоптимальная логистическая схема поставок щебня на объекты;

неучтена возможность повторного использования утилизируемого грунта и щебня;

необходимость дополнительной проработки технических решений по системам централизации;

неучтенная возможность использования типовых технических решений для пунктов обогрева и отказа от подъездных дорог;

неучтенная возможность использования рабочей силы преимущественно из ближайших крупных городов;

рекомендовано на этапе реализации оптимизировать стоимость объектов с учетом рыночных расценок;

потенциальный резерв экономии по предложениям компании-аудитора ЗАО «Делойт и Туш СНГ» составил от 3 до 4 млрд. рублей.

2. Принять к сведению информацию компании-аудитора ЗАО «Ким и Партнеры» о результатах ТЦА проектной документации по объектам «Удлинение приемо-отправочных путей парка «А» станции Белогорск II Забайкальской железной дороги», «Строительство второго пути на перегоне Дабан - Гоуджекит Восточно-Сибирской железной дороги», «Реконструкция станции Смоляниново Дальневосточной железной дороги».

Компанией-аудитором ЗАО «Ким и Партнеры» отмечено:

недостаточное обоснование достижения после реализации проекта пропускной способности, установленной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 2116-р;

отсутствие в проектной документации информации о рассмотрении альтернативных вариантов достижения прогнозной пропускной способности;

расхождение проектной документации по ряду параметров с заданием на проектирование;

не достаточное обоснований целесообразности выбора ряда технических решений и объемов работ, например логистических схем доставки щебня, логистических схем доставки железобетонных и металлических конструкций,

выбора схемы осуществления строительства вахтовым методом, использование новых рельсов вместо инвентарных при строительстве бесстыкового пути.

Вместе с тем аудитором предложена возможность оптимизации проектов на стадии рабочей документации с применением резервов экономии, заключающихся в применении наиболее оптимальных расценок, в том числе:

исключение несоответствия индексов пересчета в базовый уровень цен индексам, применяемым в сводном сметном расчете для пересчета в текущий уровень цен, для оборудования и материалов, принимаемых по прайс-листам;

оптимизации применяемой техники с учетом возможности использования более производительных и экономичных экскаваторов и бульдозеров;

учета оборачиваемости железобетонных плит и шпунтовых ограждений при устройстве временных дорог и прочих сооружений;

корректировок по замечаниям в части объемов земляных работ;

исключение ряда повышающих коэффициентов;

минимизации ручной разработки грунта.

потенциальный резерв экономии по предложениям компании-аудитора ЗАО «Ким и Партнеры» составил до 750 млн. рублей.

Принять к сведению доклад Департамента капитального строительства ОАО «РЖД» об итогах работы по учету предложений по результатам проведенного ТЦА проектной документации рассматриваемых объектов Восточного полигона.

Отметить, проделанную работу в части системной проработки типизированных замечаний по итогам ТЦА проектной документации, принятых и учтенных в ОАО «РЖД». В частности в проектной документации учтены предложения компаний-аудиторов в части недостаточного обоснования принятых проектных решений, несовпадения графиков строительства и сроков выполнения работ, избыточного развития станций, использования новых рельсов вместо инвентарных, избыточной функциональности пунктов обогрева, отсутствия в проекте повторного использования утилизируемого грунта, высокой стоимости утилизации грунта и щебня и неоптимальной логистической схемы доставки щебня и размещения пунктов сбора вахтовых рабочих.

Вместе с этим, по информации ОАО «РЖД» с учетом нормативных требований установленных на федеральном уровне не представляется возможным принять предложения аудиторов по расчёту сметной стоимости строительства ресурсным или иным методом. В настоящее время применение федеральных единичных расценок (ФЕР) является необходимым условием для подтверждения достоверности сметной стоимости в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Кроме того, по мнению ОАО «РЖД», не представляется возможным также учесть следующие замечания компаний-аудиторов:

- отказ от применения нормативных коэффициентов зимнего удорожания, которые определены по установленным государственным сметным нормам в процентном отношении от сметной стоимости строительно-монтажных работ;
- отсутствие подтверждения стоимости временных зданий и сооружений, лимиты средств по которым определены в соответствии со сборником государственных сметных норм. При этом отмечается, что за выполненные работы производится оплата за фактически возведённые временные здания и сооружений, но не выше нормативов.

По информации ОАО «РЖД» большая часть представленных компаниями-аудиторами типизированных замечаний по результатам ТЦА проектной документации была ранее рассмотрена в ходе ТЦА и устранена ОАО «РЖД» при последующей доработке проектной документации.

По информации Департамента капитального строительства с учетом результатов проведенного ТЦА проектной документации рассматриваемых объектов Восточного полигона ОАО «РЖД» размер экономии составляет 1,6 млрд рублей от первоначальной сметной стоимости объектов.

4. Принять к сведению информацию Петербургского государственного университета путей сообщения в части необходимости дополнительного обоснования применяемых систем сигнализации, централизации и блокировки с учетом жизненного цикла.

5. С учетом представленной информации и по результатам обсуждений и выступлений приняты следующие решения.

5.1. Отметить важность и необходимость активного и конструктивного взаимодействия с Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации, Аналитическим центром «Форум» и Советом потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» по вопросам разработки оптимальных механизмов управления процессом ТЦА по инвестиционным проектам ОАО «РЖД».

5.2. ОАО «РЖД» подготовить информацию для рассмотрения на очередном заседании Комитета по приоритетным инвестиционным проектам совета директоров ОАО «РЖД»:

- о результатах системной работы по учету типизированных замечаний по итогам ТЦА проектной документации рассматриваемых объектов в целях последующего исключения их возникновения;
- о комплексе мер по проведению на регулярной основе оценки эффекта от реализации рекомендаций ТЦА, включая типовые рекомендации, в отношении мероприятий на всех этапах строительства;

- о возможности перераспределения экономии от ТЦА, в случае выявления, на участки/мероприятия внутри проекта, требующие дополнительного развития для достижения целевых параметров проекта.

5.3. ОАО «РЖД» проработать высказанные в ходе обсуждения предложения по оптимизации технологических решений систем сигнализации, централизации и блокировки для дальнейшего проектирования объектов развития железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона.

5.4. Аудиторами поставлен вопрос о зависимости проектных (технологических) решений от применения конкретной схемы организации движения поездов на участках инфраструктуры и, соответственно, возможном изменении объемов требуемых инвестиций в зависимости от принятых технологических решений. ОАО «РЖД» информировало присутствующих о начале работы над общим проектом организации движения по Восточному полигону (ориентировочный срок завершения работы – июль 2016года). Разработка указанной схемы также важна для определения целевой пропускной/перерабатывающей способности станций Транссиба и БАМа.

По мнению Экспертов, существует необходимость ускоренной доработки ОАО «РЖД» проекта организации движения на Восточном полигоне и последующего рассмотрения вопросов о целевых показателях представленных объектов и об оптимизации технологических решений в альтернативе двухпутные вставки – вторые пути, развитие станций на основании полученных показателей.

5.5. Аудиторами сделаны выводы о превышении сметных расчетов по ряду представленных объектов сделанных аудиторами сметных расчетов стоимости строительства ресурсным или иным методом (рыночных цен). ОАО «РЖД» даны пояснения о том, что применение федеральных единичных расценок (ФЕР) является нормативным и является необходимым условием подтверждения сметной стоимости в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

По мнению Экспертов, экономия, достигнутая в результате применения рыночных контрактных цен по рассматриваемым объектам, может рассматриваться в качестве КПЭ для ОАО «РЖД».

5.6. Эксперты считают необходимым продолжить анализ вопросов дополнительного развития участка Комсомольск-на-Амуре-Ванино (строительство вторых путей на участке Эльдиган-Тудур, Дюанка-Токи) для обработки всего перспективного грузопотока, включая грузы в направлении терминалов Сахатранс и ТЭПК, а также участка Смоляниново-Находка Восточная (увеличение перерабатывающей способности станции Смоляниново и др.).

5.7. С учетом состоявшегося обсуждения в целях принятия решения о дальнейшей реализации считать целесообразным рассмотреть на заседании Комитета по приоритетным инвестиционным проектам совета директоров ОАО «РЖД» результаты проведенного ТЦА проектной документации объектов:

- Строительство второго пути на перегоне Икабья - Сенаторский Восточно-Сибирской железной дороги;
- Строительство второго пути на перегоне Кунерма - Дельбичинда Восточно-Сибирской железной дороги;
- Строительство второго пути на перегоне Улькан - Умбелла Восточно-Сибирской железной дороги;
- Удлинение приемо-отправочных путей парка "А" станции Белогорск II Забайкальской железной дороги;
- Строительство второго пути на перегоне Дабан - Гоуджекит Восточно-Сибирской железной дороги;
- Реконструкция станции Смоляниново Дальневосточной железной дороги.

Статс-секретарь – вице-президент
ОАО «РЖД»

А.А.Мещеряков



Заместитель исполнительного
директора Аналитического центра
«Форум»

А.А. Салтыкова

